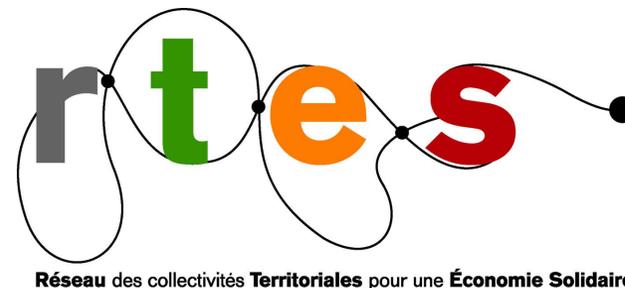


VENDREDIS TERRITORIAUX : L'ALIMENTATION AU CŒUR DES POLITIQUES PUBLIQUES LOCALES 6 DÉCEMBRE 2024



Un programme de la Fondation
Daniel et Nina Carasso en partenariat
avec AgroParisTech



Ordre du jour

14h00 : Ouverture

- Chloé SÉCHER, Déléguée générale adjointe, RTES
- Michael RESTIER, Directeur ANPP - Territoires de projet

14h10 : L'alimentation au coeur des politiques publiques locales

- Salma LOUDIYI, enseignante-chercheuse, Vet Sup Agro

14h45 : Les enseignements de TETRAA

- Auriane LAMY et Louise GALIPAUD, coordinatrices du programme TETRAA

15h : La preuve par l'exemple : témoignages de 4 territoires TETRAA

16h00 : Fin du webinaire

-Chloé SÉCHER, Déléguée générale adjointe, RTES
- Michael RESTIER, Directeur ANPP - Territoires de projet

L'alimentation au cœur des politiques publiques locales

Salma Loudiyi



Introduction

- La transformation des systèmes alimentaires comme un impératif pour résoudre la crise climatique, la dégradation des ressources non renouvelables et l'état de santé humaine (Rockström et al. 2020)
- La nature intersectorielle des systèmes alimentaires contraste avec les approches traditionnelles, en silo, de mise en politique des problèmes publics (Pahun et Fouilleux, 2022)
 - les politiques publiques actuelles sont inadaptées (Hawkes et Parsons, 2019)
- L'alimentation comme un problème "pernicieux" ("wicked problem") qui nécessite des politiques alimentaires intégrées.
 - À même d'associer les enjeux, de mettre en cohérence les objectifs sectoriels et intégrer la pluralité des acteurs

Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

- **Les enjeux de sécurisation des ressources pour la production agricole**

- La préservation des terres agricoles de l'artificialisation des sols
 - Le rythme moyen de consommation des ENAF est de 24.315 ha / an (soit approximativement la surface du Val-de-Marne ou de la Seine-Saint-Denis chaque année) (Cerema, 2024)
 - 49,9 % de la consommation d'espaces est située dans les zones U, 37,5 % dans les zones A et N, et 12,9 % dans les zones AU
 - 145.000 ha sont disponibles dans les zones AU de 12.051 communes (soit un potentiel de 10 ans de consommation d'espace (Cerema, 2013))

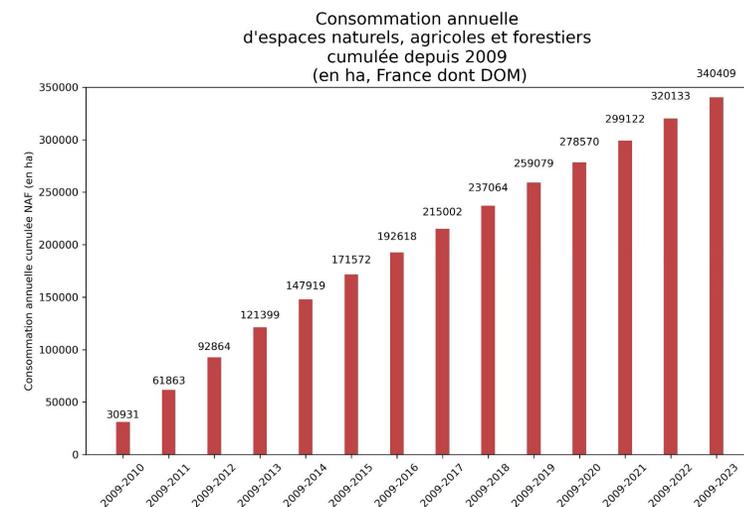
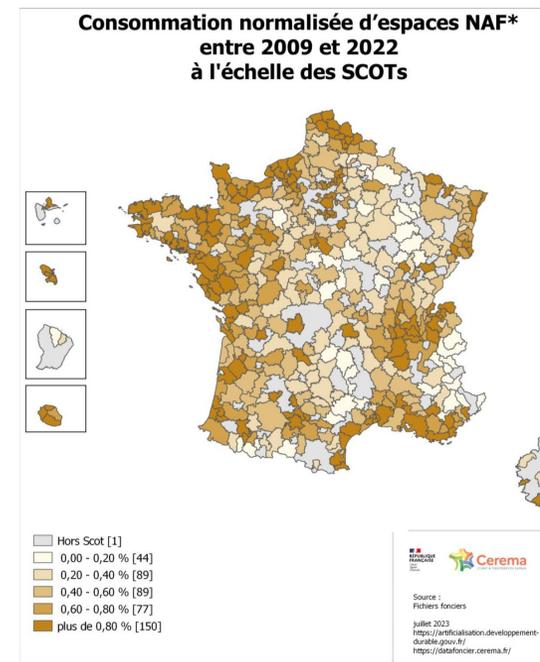


Illustration 3 : Consommation annuelle cumulée d'espaces NAF au niveau national.

Source : Fichiers fonciers 2009-2023

Source: Cerema,
2024

Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

- Des enjeux de préservation de la qualité des sols agricoles
 - Le stockage en carbone dans les sols varie selon les systèmes de production: très faibles dans les vignobles et cultures très intensives, moyens dans les grandes plaines cultivées, élevés dans les prairies, forêts, pelouses et pâturages naturels
 - Chaque année en France, les sols perdent en moyenne 1,5 t/ha (ruissellement des eaux). Certaines pratiques agricoles aggravent la situation



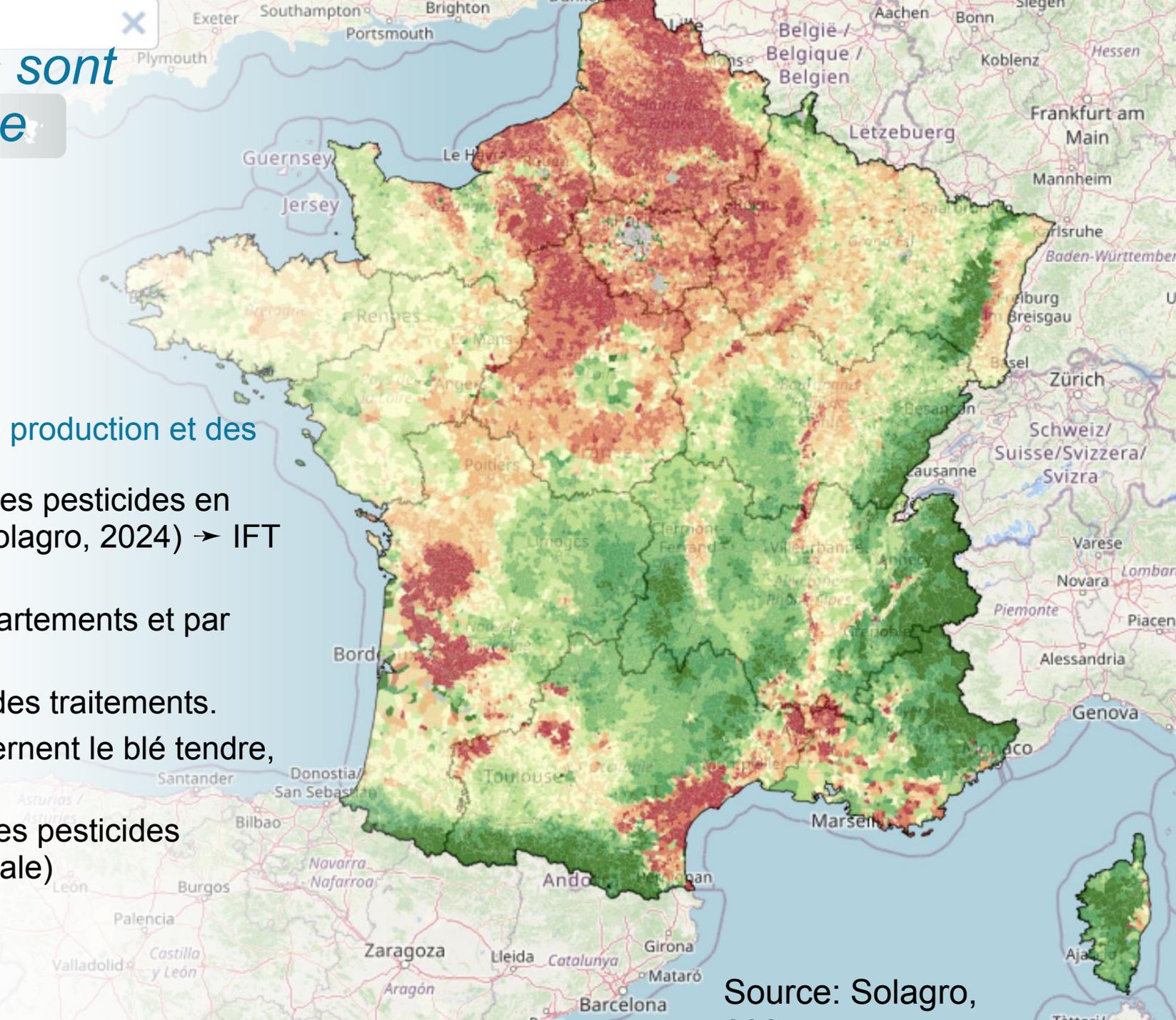
Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

- *Les enjeux de préservation de la ressource en eau*
 - 30 Milliards de m³ prélevés annuellement entre 2010 et 2020 pour l'ensemble des usages agricoles (+ 90% dû à l'irrigation), augmentation des surfaces irriguées (+15% entre 2010-20)
 - 90% des territoires surveillés connaissent la présence d'au moins un pesticide (Viti + arbo)
 - Des enjeux de gestion et de répartition des ressources entre différents usages
 - Des enjeux de préservation de la qualité des eaux



Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

- La préservation des environnements de production et des milieux de vie
 - Stabilité globale des usages des pesticides en France entre 2020 et 2022 (Solagro, 2024) → IFT à ~2,37
 - Variations constatées par départements et par types de culture
 - 10 cultures concentrent 90% des traitements.
 - 65-67% des traitements concernent le blé tendre, le colza, l'orge et les vignes
- Des « coûts cachés » de l'usage des pesticides (santés humaine et environnementale)

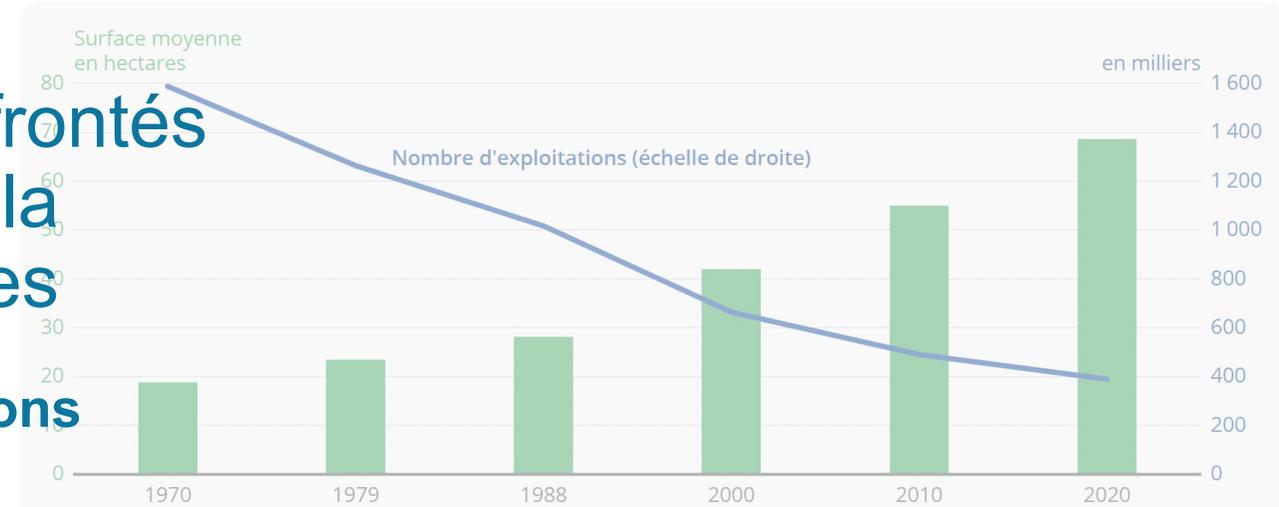


Source: Solagro,

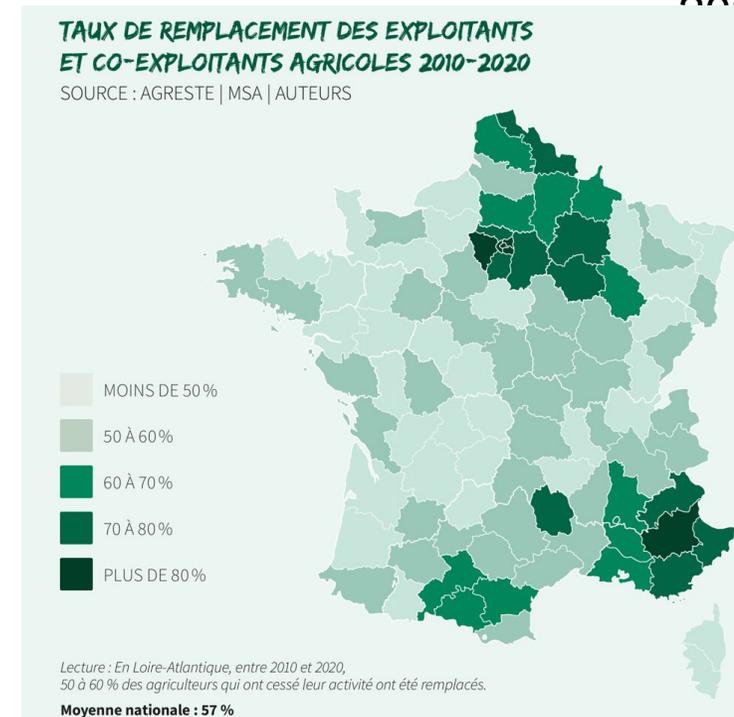
Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

• Les enjeux de renouvellement des générations agricoles

- Baisse du nombre des exploitations et agrandissement des tailles des structures agricoles (69 ha en moyenne)
- Augmentation des EARL et GAEC (~+3,4 pts) et de nouvelles formes collectives (+4,7 pts)
- Des taux d'installation insuffisants
 - Départs à la retraite plus nombreux que les installations (2015-2021) (cour des comptes, 2023)
 - 25 % des exploitants partiraient à la retraite en 2030 ce qui correspond à 1/5 de la SAU en France (TdL, 2023)



Source: INSEE, 2024

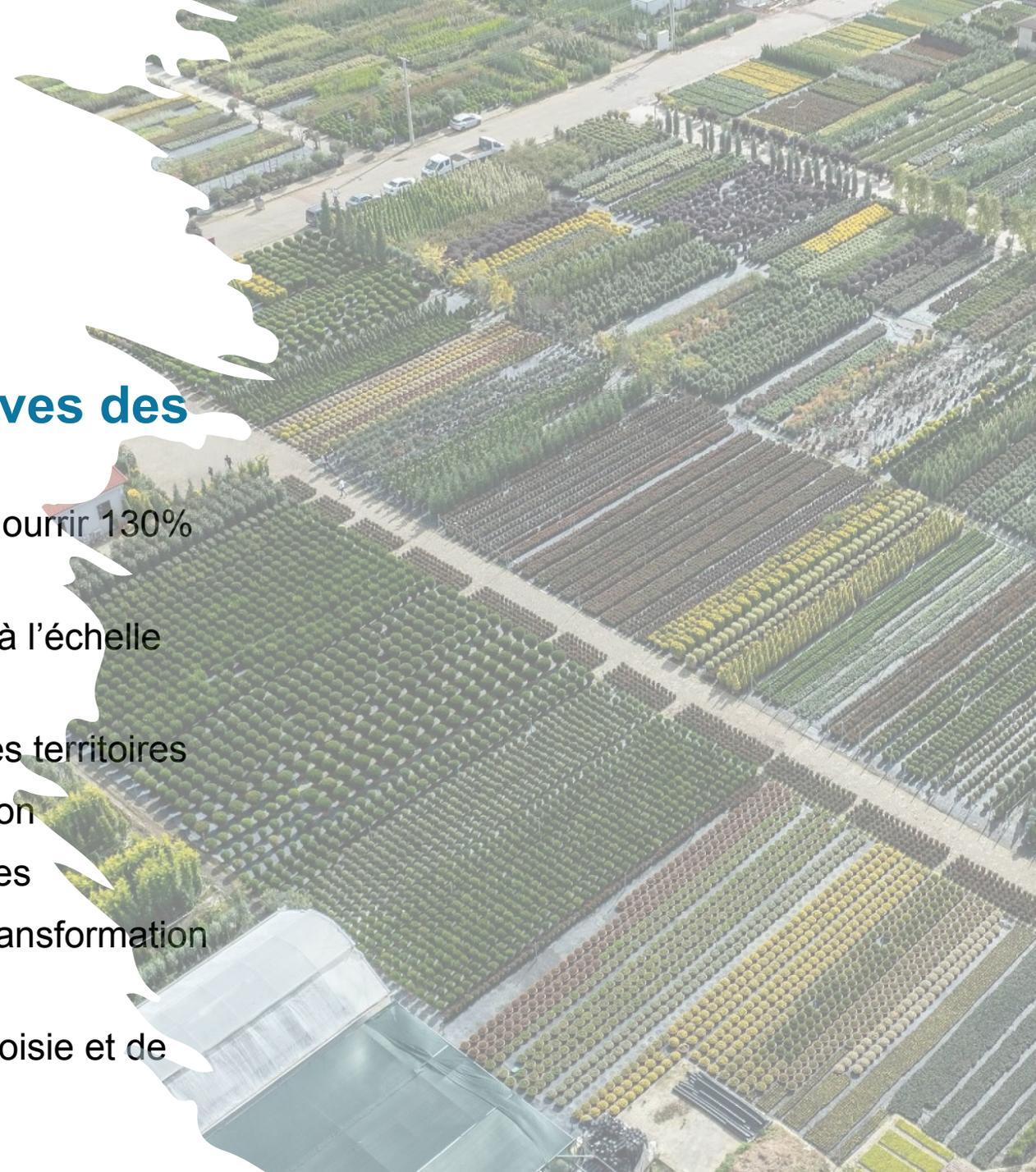


Source: TdL,

Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

• **Les enjeux liés aux capacités productives des territoires**

- À l'échelle française, les surfaces agricoles peuvent nourrir 130% de la population (Ademe, 2021)
- Mais des degrés d' « autonomie alimentaire » faibles à l'échelle des territoires
- Un enjeu de développement du potentiel nourricier des territoires
 - Reconnexion sphères production et consommation
 - Appui à la diversification des productions agricoles
 - Re-création ou maintien des infrastructures de transformation et de distribution
- Un enjeu d'accessibilité sociale   une alimentation choisie et de qualité, dans les bassins de vie



Aujourd'hui les territoires sont confrontés à un ensemble d'enjeux autour de la transition des systèmes alimentaires

• **Les enjeux liés à l'accès à une alimentation de qualité pour tou-tes**

- En 2022, 16% de la population déclare ne pas avoir assez à manger (CREDOC, 2022)
- 45% de la population déclare ne pas toujours avoir le choix des aliments qu'elle consomme (CREDOC, 2022)
- Une inflation sur le prix de l'alimentation de 23% (2021-2024) notamment sur les produits frais (INSEE, 2024)
- 5,5 millions d'inscription auprès d'associations d'aide alimentaire habilitées en 2018 (DGCS, 2019)
- Prévalence des pathologies liées à la nutrition (hypertension artérielle, obésité, diabète, déficits vitaminiques) chez les personnes ayant recours à l'aide alimentaire (INCA3, 2014-15)



Visées des politiques alimentaires locales

- Des politiques alimentaires territoriales pour la transformation des systèmes agricoles et alimentaires
 - L'hypothèse de l'intégration comme levier de transition des systèmes
 - Mettre en cohérence les enjeux des systèmes agricoles et alimentaires avec d'autres enjeux sectoriels (urbanisme, santé, ressources et milieux naturels, social, culture...),
 - Articuler les échelles d'actions et les niveaux d'organisation (local, territorial, national)
 - Inclure et faire dialoguer les acteurs autour d'une diversité de visions, de valeurs et d'intérêts
 - L'hypothèse du territoire comme niveau pertinent pour accélérer les transitions
 - Au plus près des enjeux intriqués de la santé, de l'environnement et de l'agriculture
 - Les territoires comme espaces d'expérimentation et d'innovations sociales
 - En capacité de « nourrir » des politiques supra-locales ?

Quelles politiques publiques territoriales jusqu'ici ?

- **Les collectivités en prise avec le traitement des enjeux des systèmes alimentaires territorialisés**
 - Des politiques agricoles locales en agissant sur le foncier agricole, ex. ZAP et PAEN (Années 2000)
 - Les projets de développement rural appuyant les circuits alimentaires de proximité (Années 2000)
 - La construction de stratégies alimentaires dans les grandes villes (2010)
 - La généralisation des projets alimentaires territoriaux (2020)



Défis pour activer des politiques publiques de transition écologique des systèmes agricoles et alimentaires ?

Articuler les différents champs des politiques publiques territoriales

ex. Tenir compte de la diversité des champs selon les enjeux, l'articulation entre échelles territoriales, s'appuyer sur l'inter-territorialité, l'intégration des liens urbain-rural, approches systémiques

S'outiller pour penser les trajectoires de transition écologiques des systèmes agricoles et alimentaires

ex. quelle ingénierie territoriale? Quelles ressources organisationnelles et financières?

Raisonner les choix de modèle(s) agricole(s) et alimentaire(s) et les conditions de leur coexistence

ex. quel accompagnement des agriculteurs dans leurs pratiques de production et de valorisation? Quels régimes alimentaires doit-on privilégier? Quels effets sur la reconfiguration d)es territoires

Défis pour activer des politiques publiques de transition écologique des systèmes agricoles et alimentaires ?

Saisir les attentes et besoins des citoyens en matière d'accès à une alimentation de qualité dans leur diversité

ex. pratiques d'accès à une alimentation de qualité, accès aux populations les plus précaires ?

Tenir compte de la diversité des logiques et des stratégies des acteurs économiques dans les territoires

ex. dans les politiques territoriales, raisonner des choix politiques d'intégration des acteurs alternatifs et/ou conventionnels, ou d'hybrider ...

Assurer les conditions d'une gouvernance alimentaire territoriale participative et inclusive

ex. quelles acteurs, quelles institutions, quels dispositifs ?

Merci pour votre attention
salma.loudiyi@vetagro-sup.fr



Le programme TETRAA



2 objectifs

 **Développer** et **accélérer** les démarches des 9 territoires pilotes accompagnés.

 **Analyser** les **freins** et les **leviers** de ces démarches, afin de **documenter** les enseignements et renforcer l'**ingénierie de la transition**.

3 types d'appuis

 **Appui financier direct aux territoires** : projets locaux et animation territoriale.

 **Appui opérationnel collectif** : groupes d'échanges, séminaires, webinaires, formations, site web et newsletter interne, réalisés en co-construction.

 **Appui analytique** : analyse des chemins de transition, identification et documentation des freins et leviers à la transition, accompagnement à l'évaluation d'impacts.

9 territoires

**DES COLLECTIFS D'ACTEURS
LOCAUX REPRÉSENTATIFS DE LA
DIVERSITÉ DES ACTEURS
CONCERNÉS :**

collectivités locales, organisations
professionnelles, représentants de la
société civile, institutions.

**DES COLLECTIFS DE TAILLE
VARIABLE**



Appui financier : exemples de projets

DISPOSITIF D'ACCOMPAGNEMENT À LA TRANSITION DES AGRICULTEURS



Programme d'actions visant à les aider à **faire évoluer leurs pratiques** :

- surprime à la conversion au bio
- aide à l'installation et à la reprise d'activité agricole
- aide à la création de CUMA

CONSEIL LOCAL DE L'ALIMENTATION



Instance collective et participative constituée de **170 représentants** répartis au sein de **9 collèges d'acteurs** pour faire rencontrer les acteurs qui **n'ont pas pour habitude de travailler ensemble** et construire un projet innovant et transversal autour de l'alimentation.

UNE COOPÉRATIVE FONCIÈRE POUR LE MAINTIEN D'UNE AGRICULTURE PAYSANNE



SCIC « **Terres en Guil** »
Permet d'aider à l'**installation de nouveaux agriculteurs** et au **maintien des fermes existantes** grâce en agissant sur le foncier agricole.

& co-financement d'un poste d'animation territoriale dans chaque territoire

Appui collectif : un réseau, des échanges, des apports d'expertises...

Réalisés en co-construction avec les territoires pilotes :

- Séminaires des territoires
- Formations pour les élus et les techniciens
- Groupes d'échange, de collaboration et de capitalisation :
 - « Démocratie alimentaire, gouvernance et mobilisation des acteurs »
 - « Opérateurs économiques et développement des circuits alimentaires de proximité »
 - « Cohésion et justice sociale »
 - « Atténuation et adaptation de l'agriculture face aux changements climatiques »
- Journées d'études et webinaires



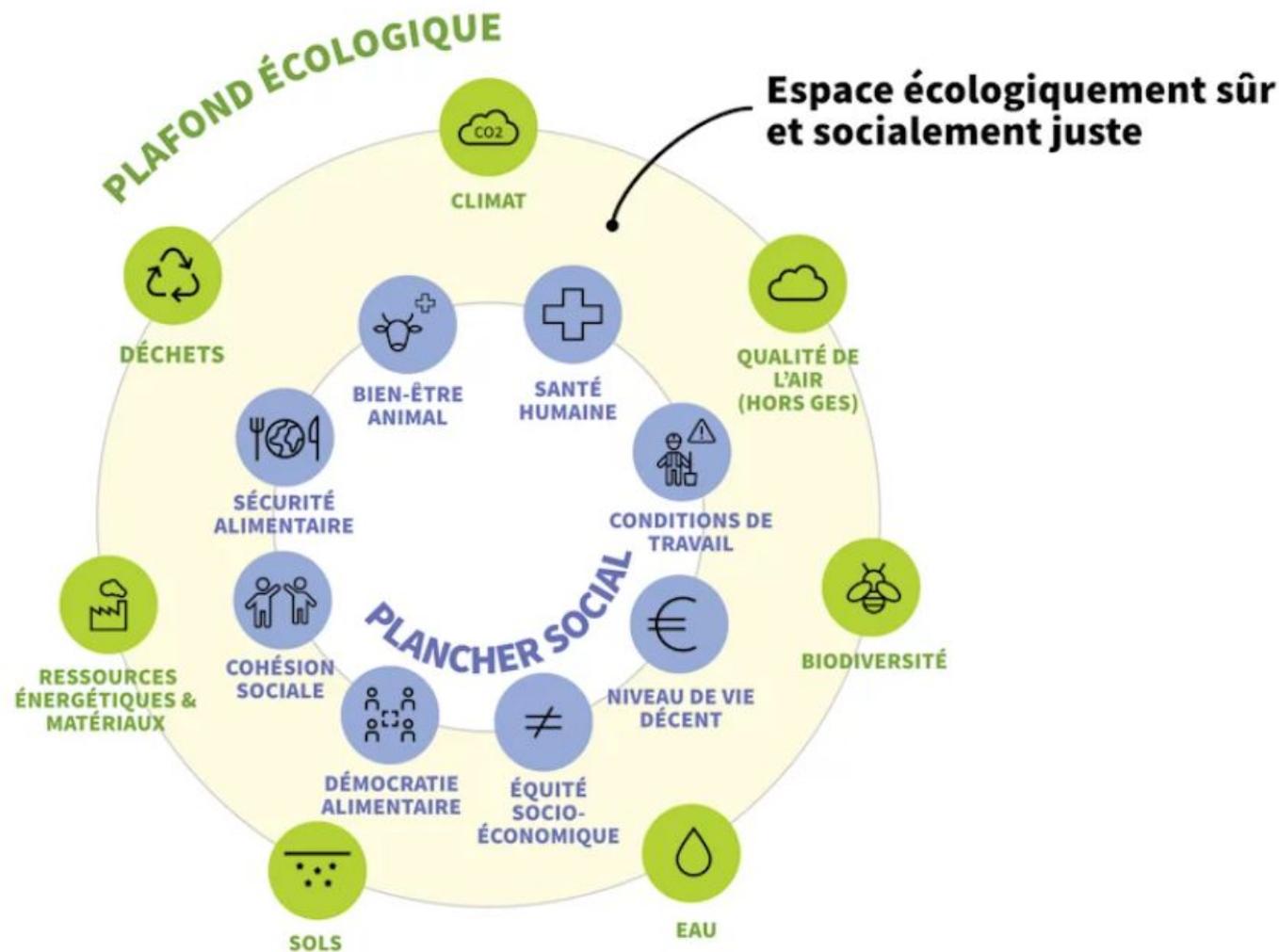
Evaluation des démarches territoriales de transition

Appui analytique : accompagnement au suivi-évaluation

Objectif : Accompagner les territoires à piloter leurs démarches de transition

3 outils articulés autour de **la boussole de durabilité** :

- **le diagnostic de durabilité** du système alimentaire territorial (grâce aux données de l'outil SISTA du Basic)
- **les chemins d'impacts** (méthode SyalinnoV de TERO et DEFIS)
- **les scénarios de prospective** agricole et alimentaire (outil MOSUT de Solagro)



Les 4 enjeux les plus rencontrés par les territoires



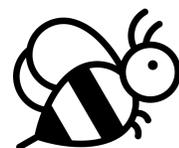
La production agricole : l'**artificialisation** des terres, la spécialisation des surfaces cultivées, la **qualité des sols**, le niveau de **rémunération des agriculteurs** qui conditionne la pérennité de l'activité et le **renouvellement des générations**.



La sécurité alimentaire et plus particulièrement la **déconnexion entre d'un côté la production agricole** du territoire et de l'autre **la consommation** alimentaire des habitants qui interroge la capacité locale de nourrir la population. S'y ajoute les risques de **précarité alimentaire** pour une partie de la population → cf avis 89 du CNA notamment sur le droit à l'alimentation



La problématique de l'eau, que ce soit en termes de **qualité** de la ressource (notamment avec les pollutions liées aux pesticides) comme de **quantité** disponible.



La disparition de la biodiversité, que ce soit en lien avec la **perte d'infrastructures agroécologiques** permanentes (diminution de l'élevage et donc des prairies et risques associés de fermeture des milieux), ou encore la question de la **fragmentation des habitats naturels** dans un contexte de monoculture et d'artificialisation.

Enseignements TETRAA

Quelques enseignements

Pour les territoires :

- **Portage politique** fort
- **Vision et approche systémiques**
- **Dynamique** locale, transversale et **multi partenariale** qui intègre les acteurs économiques
etc...

Pour les accompagnateurs-financeurs des démarches territoriales :

- Une **méthode innovante** saluée pour sa flexibilité, sa co-construction avec les territoires, la richesse des accompagnements et son parti-pris de financer une combinaison d'appuis
- Importance du **réseau** et des **échanges entre pairs**
etc...

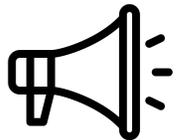
Pour les parlementaires et l'Etat :

- Affirmer le rôle et la **compétences des collectivités territoriales**
- **Peser dans l'élaboration des politiques** nationales et européennes
etc...



Conclusion

Le champ d'action des collectivités territoriales et de leurs partenaires ne suffit pas à répondre à l'ensemble des enjeux :
l'implication d'une diversité d'acteurs qui agissent
à différentes échelles et **dans différents champs d'intervention** (entreprises des filières, services de l'Etat, etc) **est essentielle** pour construire un cadre juridique et financier favorable.



Nous avons porté ces **recommandations**
à l'échelle nationale via :

- Une **tribune des élus** publiée dans **Le Monde**
- Un **colloque transpartisan** à l'**Assemblée nationale**



NOS RESSOURCES



32 ressources disponibles !

► LES GUIDES ET FICHES

- Entreprises & collectivités
- Foncier
- Formation des élus locaux
- Agroécologie
- Portage politique...



► 4 LIVRES BLANCS

- Démocratie alimentaire, gouvernance et mobilisation
- Opérateurs économiques et circuits alimentaires de proximité
- Cohésion et justice sociale
- Atténuation et adaptation de l'agriculture face au changement climatique

► SUR L'ÉVALUATION

- Une **plateforme web** pour découvrir les actions et impacts des territoires : <https://suivi-evaluation-tetraa.basic.coop/>
- Une synthèse de la mission menée

► ... ET AUSSI



9 vidéos de projets des territoires



Recommandations pour l'Etat, les parlementaires et les élus locaux

RETROUVEZ TOUTES NOS RESSOURCES ►

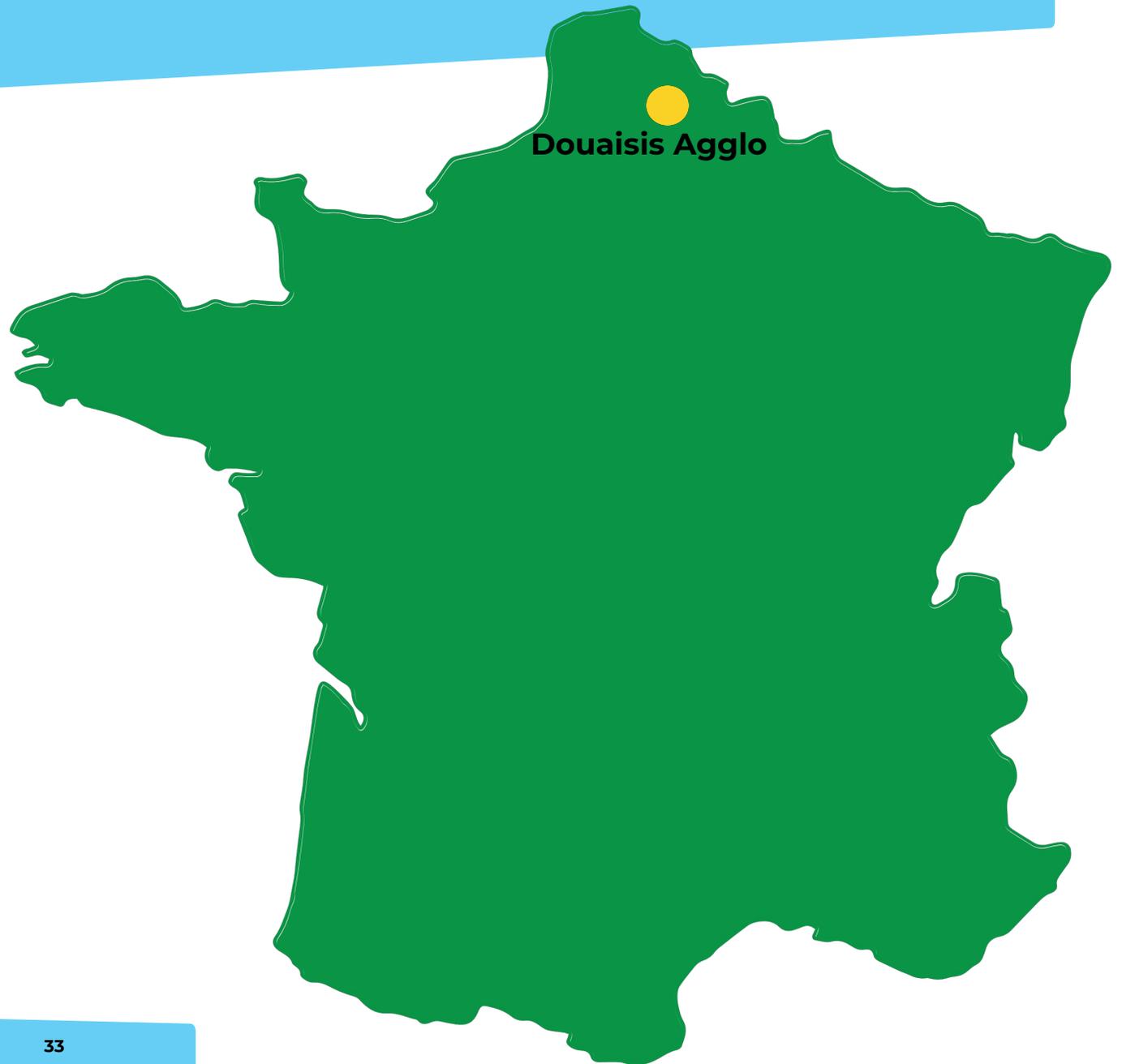


La preuve par l'exemple

Témoignages des territoires TETRAA

- **Douaisis Agglo** : un réseau de coopération pour la lutte contre la précarité alimentaire
- **Communauté de communes du Val de Drôme** : la structuration de 4 filières alimentaires locales pour faire face au changement climatique et reconnecter l'offre et la demande
- **Guillestrois - Queyras** : paysans, citoyens, propriétaires et collectivités gèrent en commun du foncier agricole grâce à une foncière coopérative
- **Pays Cœur d'Hérault** : une stratégie de mobilisation des élus au sein du PAT

DOUAISIS AGGLO



Le Réseau pour une Alimentation Désirable, Inclusive et Solidaire (RADIS)

Un territoire à enjeu sur la précarité alimentaire

Création d'un **réseau de coopération** des structures de lutte contre la précarité alimentaire

Ne pas imposer des actions venues "d'en haut"

Accompagner et aider au développement des structures en **faisant participer les premiers concernés**

Besoin de temps (1 ETP) et de budget dédié



Le groupement d'achats locaux des épiceries solidaires



8 épiceries sur le territoire

Besoin de temps (confiance mutuelle, diagnostic, réunions)

Accompagnement avec **ANDES**

20 000 € d'achats auprès de producteurs locaux

Oeufs, lentilles, pois chiches, produits laitiers, farine, viande...

Besoin d'**autonomisation** et d'une **identité de groupe**

COMMUNAUTÉ DE COMMUNES DU VAL DE DRÔME



Relocalisation de filières alimentaires

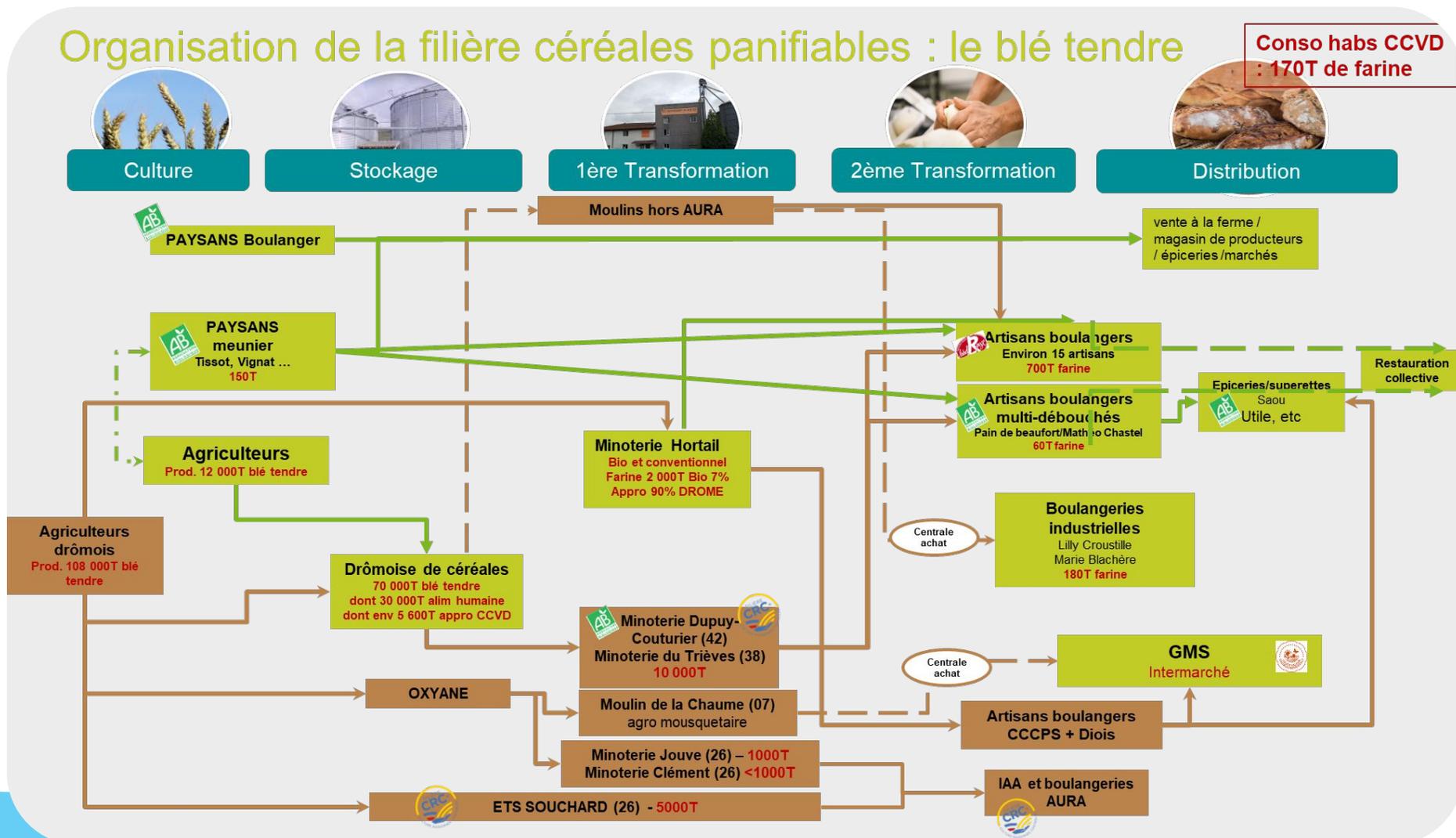
Pourquoi ?

Pour répondre à 4 enjeux :

- **Nourrir la population locale avec une alimentation davantage locale** = reconnecter offre et demande, mieux répondre à la demande quand c'est possible, en tenant compte de l'évolution de l'assiette à l'horizon 2050 (pas l'autarcie!)
- **Garder de la valeur ajoutée localement** (étapes de transformation...) **et permettre le partage de la valeur** (juste rémunération des producteurs notamment)
- **Avoir un effet levier sur le développement de productions adaptées au changement climatique, en particulier de productions plus économes en eau**
- **Soutenir les productions et filières biologiques**

Quatre filières travaillées en particulier

1. Légumes de plein champ bio
2. Arboriculture
3. Volaille
4. Céréales panifiables :



Méthode et exemple d'action



• Agribiodrôme •
Les Agriculteurs BIO de la Drôme



Biblio



70 ENTRETIENS auprès
d'acteurs économiques



4 FICHES FILIÈRE :

- Acteurs et structuration de la filière (volumes, flux)
- Demande des acteurs de l'aval
- Freins, leviers et pistes d'action

Groupes de travail
par filière



Compléments et travail
entre partenaires
techniques



FEUILLE DE ROUTE :

- Actions de « valorisation/promotion »
- Actions « agronomiques »
- Actions « filières »

ACTIONS

Lancement d'un appel à candidature pour un appui au sourcing et à la recherche de débouchés locaux pour des producteurs, transformateurs et distributeurs de la CCVD (sept. 2024).

- 7 réponses (magasin, conditionneur, moulin...)

GUILLESTROIS-Q UEYRAS



Création de la coopérative foncière Terres en Guil

Portrait foncier et agricole du territoire

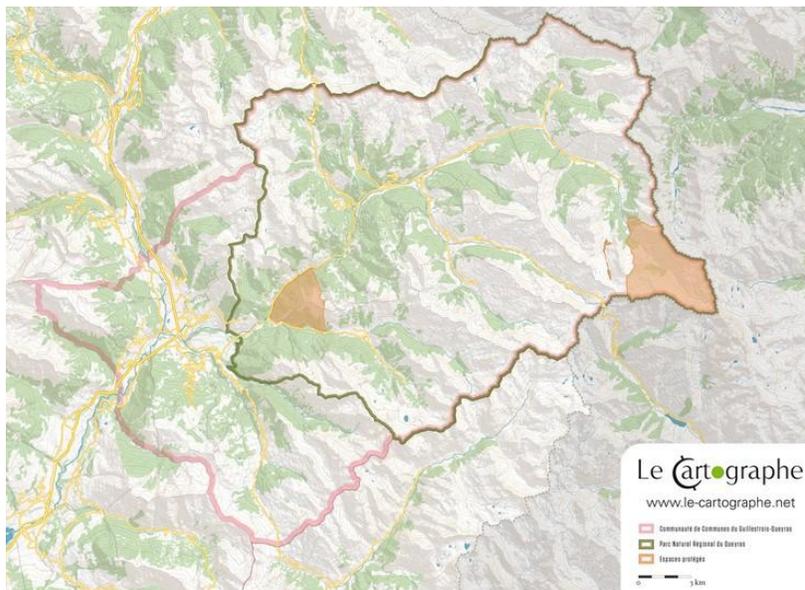
- 15 communes du Guillestrois-Queyras
- Etagement et montagne : 800 m à 3 800 m d'alt
- + 36 000 ha de SAU - estives et prairies
- Foncier extrêmement morcelé - 10 000 propriétaires pour 2 500 habitants
- Elevage ovin viande et transhumant majoritaire
- -de 100 fermes, surface moyenne x2

Historique de la coopérative

- 2018 : début de la réflexion
- 2020 : création de l'association de préfiguration
- 2023 : transformation en SCIC
- 2024 : 1ère acquisition

Qu'est ce qu'une SCIC ?

Société	Coopérative	d'Intérêt Collectif
Forme commerciale Inscrite au RCS	1 personne = 1 voix	Associer toute personne physique ou morale (privée/publique) autour du projet commun



Liens entre la coopérative et les collectivités

Une perte du portage politique lors du dernier mandat

- Retour du projet avec portage associatif et citoyen -> Peu d'intérêt hormis quelques élu.es convaincu.es par le sujet agricole
- Importance du portage politique :
 - Lien aux agriculteurs et habitants (et vice-versa)
 - Activation d'outils réglementaires et compétences
 - Subventions vers la SCIC

Forces et faiblesses de la SCIC

Importance reconnue du portage foncier
"Culture" locale de la SCIC

Développement économique "tout-tourisme"
Blocage du modèle agricole (PAC, syndicalisme)

Une évolution positive des relations

- Communication et présence grand public
- 1 commune sociétaire et 3 en cours

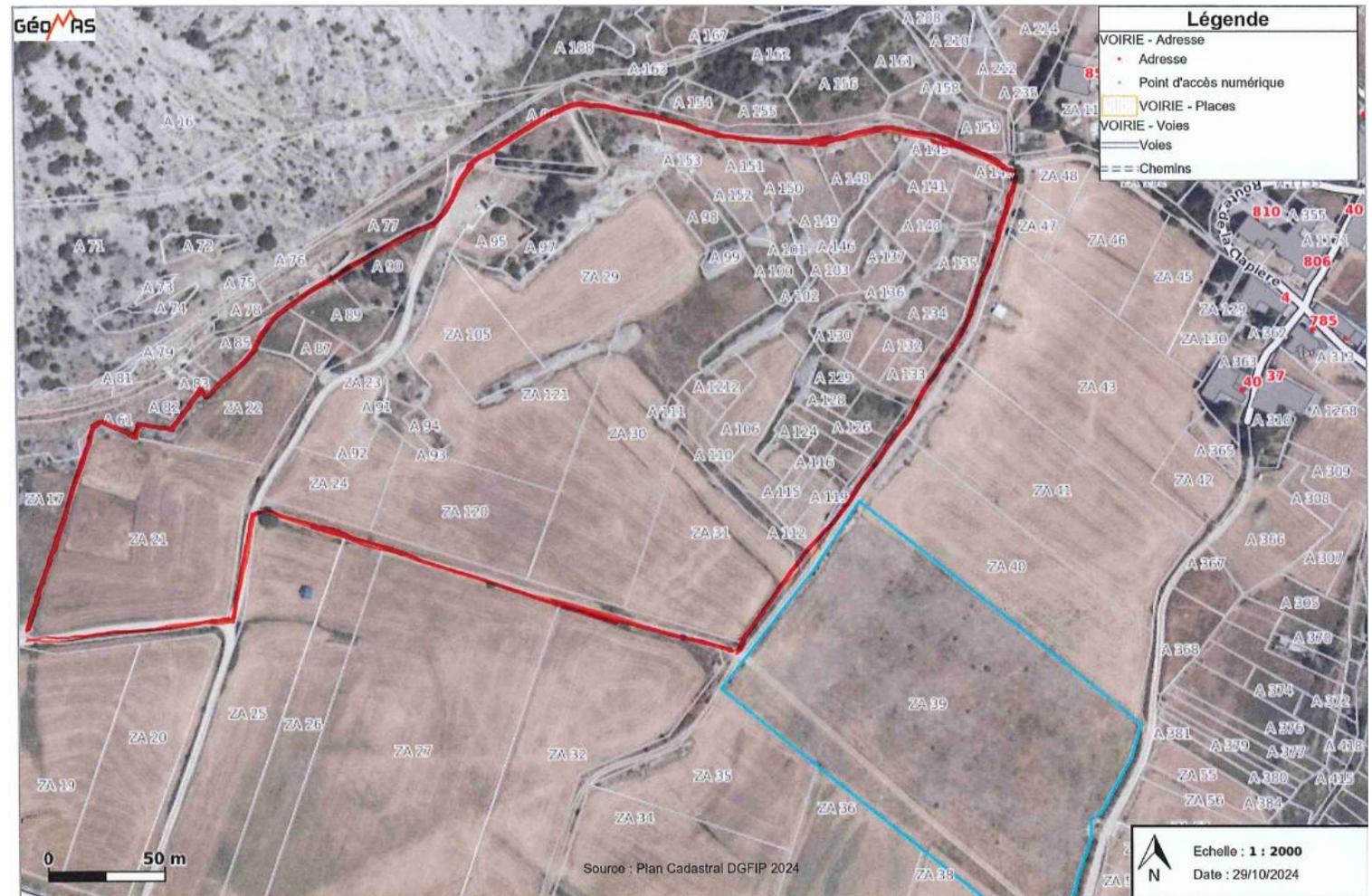
Les motivations des collectivités

- Valorisation paysagère
- Patrimoine agricole vivant pastoralisme
- Vitalité des territoires (démographique, économique...)



Exemples d'accompagnement

- Animation foncière
- Valorisation des friches
- Transmission de ferme
- Gestion locative

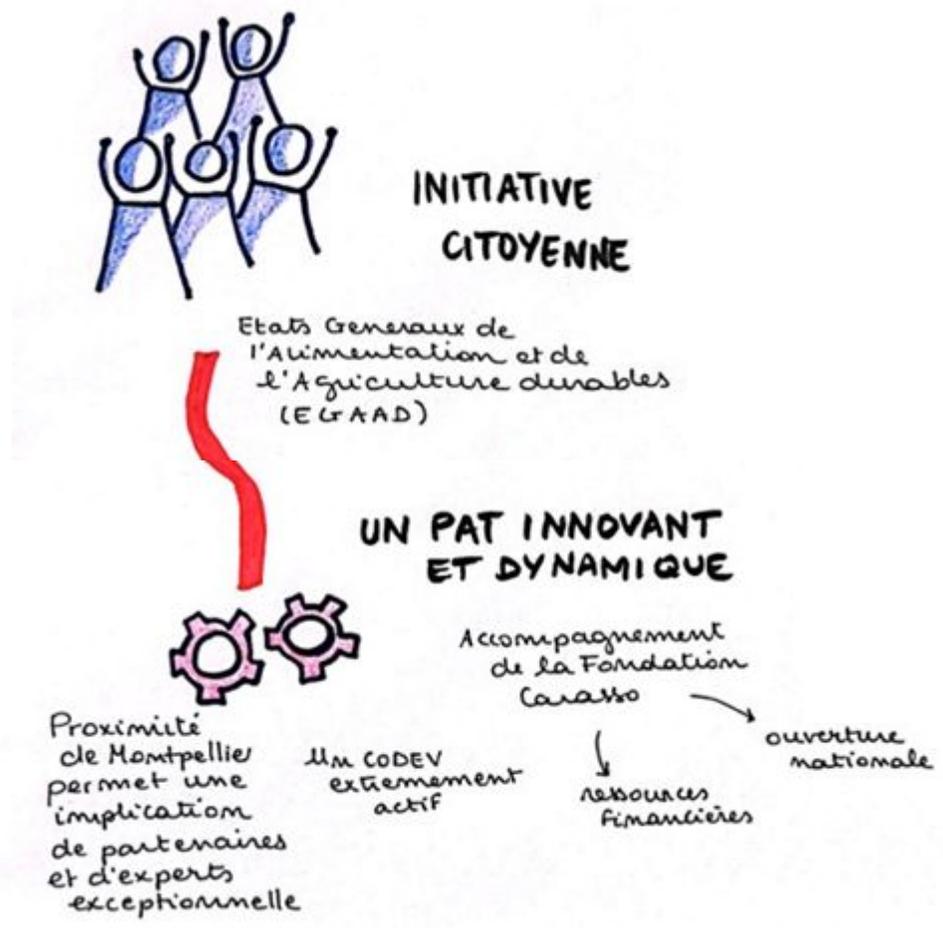


PAYS CŒUR d'HÉRAULT



SYDEL du
Pays Cœur
d'Hérault

Le PAT 3D “Démocratique Durable Décloisonné”



- Impulsé par la société civile
- Bénéficiant d'un fort partenariat avec la recherche
- Une implication importante des partenaires et acteurs du territoire

Mais

- Un portage politique à développer

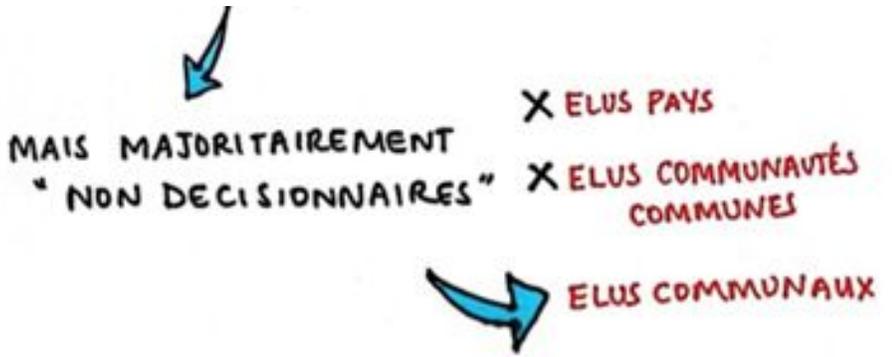
Un portage politique à développer



Un portage politique à développer



MOBILISÉS



Un portage politique à développer



MOBILISÉS

MAIS MAJORITAIREMENT "NON DECISIONNAIRES"

- X ELUS PAYS
- X ELUS COMMUNAUTÉS COMMUNES
- ELUS COMMUNAUX



Enjeux complexes incompatibles avec un fonctionnement en silos

Source : Etat des lieux de la Gouvernance du PAT 3D
Eunice Châtelain, Septembre 2023

- Mobilisation des élus communaux sur les actions concrètes qui les intéressent (restauration collective, foncier, santé)
- Animation d'un groupe d'élus référents ⇒ Participation aux instances décisionnaires du Pays pour présenter les avancées
- Liens / Echanges avec les élu.e.s des collectivités TETRAA et voisines
- Suivi - évaluation ⇒ Résultats concrets du PAT ⇒ Valorisation

Une stratégie pour aller plus loin en 2024 et 2025

Plus récemment

Etat des lieux de la Gouvernance

Démarche Expophyto

Expérimentation Gouvernance partagée

Stratégie actuelle

Apprendre à se connaître, cheminer ensemble

S'inspirer des stratégies qui émanent d'autres territoires

Croiser les approches, dépasser les silos traditionnels

Permettre une acculturation à la gouvernance partagée

Concrètement

Aller-vers
(Stage Viticulture, Théâtre-forum, Banquets participatifs)

Engagement du Pays (Charte BOCAL, Convention de Nantes, Tribune TETRAA)

Actions transversales
(CLS, Pépinière d'entreprises, Tourisme durable)

Formation et accompagnement
Gouvernance partagée